

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit Documentului de Poziție al României pentru Capitolul 4 de negociere pentru aderarea la U.E.- Libera circulație a capitalurilor - adoptat la data de 22.02.2001 de către Guvernul României și a Memorandumului cu privire la Documentul de Poziție Complementar II din data de 10.04.2002 cu nr. 5/4262/A.N, care conține informații suplimentare solicitate de Uniunea Europeană prin Documentul de Poziție Comună CONF-RO 19/02, se prevede că România se angajează să analizeze, caz cu caz, societățile comerciale la care statul deține în prezent acțiunea nominativă de control până la sfârșitul anului 2002 și, în eventualitatea în care menținerea acestei acțiuni nu se justifică din punct de vedere strict al restricțiilor permise de Comunicarea Comisiei C220/97, aceste acțiuni nominative de control să fie transformate în acțiuni comune, până la sfârșitul semestrului I 2003. Totodată, potrivit documentului, se prevede că "România va avea în vedere strict prevederile Comunicării Comisiei C220/97 referitoare la condițiile în care U.E. acceptă ca unul din statele membre poate impune restricții discriminatorii investitorilor din alte state membre, în eventualitatea utilizării acțiunii nominative de control la societățile declarate de interes strategic prin hotărâre de Guvern."

Pentru îndeplinirea acestui angajament Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului a analizat situația societăților comerciale privatizate de fostul FPS constatând că în perioada 1998 – 2000 a fost păstrată în proprietatea statului câte o acțiune nominativă de control în cazul a 109 societăți comerciale având ca obiect principal de activitate producția pentru industria de apărare, cercetare-dezvoltare, transporturi, comerț en gros și en detail cu produse farmaceutice, informatica, construcții de mașini, industria textilă, comerț cu carte și papetărie.

În legislația actuală, prevederile art. 34 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind unele măsuri pentru accelerarea reformei economice, aprobată cu modificări și completări, se prevede că Guvernul poate avea opțiunea păstrării acțiunii nominative de control la "societățile comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome și în cazul societăților comerciale de interes strategic". În alineatul (3) al aceluiași articol se prevede posibilitatea ca acțiunea nominativă de control să fie transformată în acțiune comună prin hotărâre de Guvern.

În fapt, din cele 109 societăți comerciale privatizate la care s-a prevăzut păstrarea în proprietatea statului a unei acțiuni nominative de control numai în două cazuri (SC MINEXFOR SA Deva și SC PROSPECTIUNI SA București) societățile au fost nominalizate prin hotărâri de guvern, pentru celelalte 107 societăți decizia păstrării acțiunii nominative de control a aparținut Consiliului de Administrație al fostului FPS care însă nu avea această competență legală.

Analizând efectele practice ale menținerii în proprietatea statului a acțiunii nominative de control s-a constatat că modificarea actului constitutiv al societății comerciale privatizate prin includerea drepturilor legale și contractuale conferite de acțiunea nominativă de control s-a produs numai la 22 societăți comerciale, majoritatea

conducerilor societăților comerciale invocând inexistența unui act normativ emis de Guvern prin care societatea respectiva să fi fost declarată de interes strategic.

În multe cazuri societățile comerciale, mai cu seama cele din domeniile cercetare – dezvoltare și de informatică, au procedat la înlocuirea consiliului de administrație printr-un administrator unic eliminând în acest fel reprezentantul statului în Consiliul de Administrație pentru acțiunea nominativă de control (ex. S.C. Zecasin S.A. București, S.C. ICPE Ecoenerg S.A. București, S.C. Infomin S.A. Deva, S.C. SSI S.A. Brăila, S.C. SSI-CTCE SA Bacău, S.C. ICPE Mașini Electrice S.A. București, S.C. Ceprorex S.A. Braila, S.C. Farmacia 30 SA Isaccea, S.C. ICPM S.A. Petroșani S.A.).

Ținând seama de ultimele reglementări în domeniul producției de apărare care prevăd că prezervarea interesului statului în cazul privatizării să fie materializat prin includerea unor clauze specifice în contractele de privatizare și nu prin menținerea acțiunii nominative de control și având în vedere, totodată, efectele nesemnificative ale păstrării acesteia, pentru realizarea angajamentului asumat în negocierile de aderare la U.E., Colegiul de Conducere al Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului a luat decizia transformării acțiunii nominative de control în acțiune comună pentru toate cele 107 societăți comerciale în cazul cărora avea această competență. Decizia Colegiului de Conducere a Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului prevede, de asemenea, că actul adițional la contractul de privatizare care consfințește desființarea acțiunii nominative de control să cuprindă, după caz, clauze speciale pentru protejarea interesului statului în cazul societăților comerciale deținătoare de capacități pentru producția de apărare ori a celor care dețin documentații de cercetare - dezvoltare de interes național.

Conform legislației în vigoare, vânzarea acțiunii de control, devenită acțiune comună, se poate face:

- direct de către Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului prin negociere directă sau licitație;
- pe piața de capital prin metoda vânzării la ordin, dacă societatea este deschisă;
- pe piața de capital ca răspuns la o ofertă de cumpărare, dacă societatea este deschisă;

Oricare din primele două metode presupune efectuarea de către Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului a unor cheltuieli pentru publicitate, evaluarea prețului acțiunii, elaborarea ofertei de vânzare etc. care nu se pot recupera din prețul obținut pe această acțiune. În cazul celei de a treia metode trebuie relevat că, în conformitate cu art.138 din Ordonanța nr.28/2002 privind valorile mobiliare, serviciile de investiții financiare și piețele reglementate, cu modificările ulterioare, numai în cazul în care acționarul majoritar deține peste 90 %, din totalul drepturilor de vot în adunarea generală, acesta este obligat să facă o ofertă publică de preluare.

În plus, este puțin probabil ca un investitor oarecare și cu atât mai puțin un investitor de portofoliu să fie interesat de cumpărarea unei singure acțiuni indiferent cât de valoroasă ar fi societatea care a emis-o.

Pe de altă parte, gestionarea de către Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului a unor pachete formate din câte o singură acțiune comună la fiecare din cele 109 societăți comerciale menționate nu se justifică, intrucât dividendele care s-ar încasa ar fi departe de a acoperi cheltuielile de gestionare a acestor acțiuni.

Față de această situație se impune ca de îndată ce a fost transformată în acțiune comună, acțiunea nominativă de control să fie oferită cumparatorului care deține pachetul majoritar de acțiuni achiziționat de la fostul FPS la un preț egal cu valoarea nominală a acestei acțiuni. Pentru acest lucru însă a fost necesară adoptarea acestei ordonanțe.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind mandatarea Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului să încheie acte adiționale la contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni pentru înstrăinarea acțiunii nominative de control după transformarea acesteia în acțiune comună, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase